

## 第3 公益財団法人日弁連法務研究財団

### 1 日弁連法務研究財団の公益認定

財団法人日弁連法務研究財団（以下「財団」という。）は、1993（平成5）年に日弁連理事者会内に調査研究を行うワーキンググループ（その後設立実行委員会）が設置され、1998（平成10）年4月に、弁護士に限定せず、広く法律実務に携わる者、研究者のための研究・研修・情報収集提供の目的で設立された。そして2008（平成20）年に設立10周年を迎え、盛大な記念行事、各地で各種シンポジウムが行われた。

2010（平成22）年10月1日、公益認定を受け、公益法人に衣替えした。

事業内容としては、法学検定試験や、法科大学院統一適性試験などの試験事業をはじめ、「法曹の質」の研究や法科大学院の認証評価事業などがマスコミに注目されているが、これらに限らず、財団の目的に合致する事業を広く展開し、弁護士の研究・研鑽に寄与してきている。

### 2 財団の組織

財団では、一般会員（個人）・特別会員（法人）・名誉会員の会員制度を設け、弁護士に限らず、司法書士、税理士、公認会計士、弁理士などの実務家や研究者を会員に迎えている。

財団の運営は、理事会・評議員会によるが、業務に関する企画運営については、理事会及び各委員会がその実質を担い、それを弁護士、司法書士などで構成する事務局が補佐している。財団の活動を支援するために、日弁連内組織として、公益財団法人日弁連法務研究財団推進委員会が設置されている。また、北海道・名古屋・大阪・中国・四国・九州の各地区会が設立され、地区の実情に合わせた活動も展開されている。

一般会員は1万円の入会金と年1万円の会費を負担する。2016（平成28）年3月末日現在の正会員（個人）数は4,538人（うち4,381人が弁護士）（前期比70人減）、26法人（同1法人減）である。2015年度中の新規入会者数は239人（うち236人は弁護士）、退会者数は308人（うち298名は弁護士）であり、多くは会費未納による退会である。

### 3 財団の活動

#### (1) 研究事業

財団は2015年度までに120のテーマについて研究に取り組み、その成果物の多くを12冊の紀要（「法と実務」）、24冊の叢書（「JLF叢書」）にて、出版・公表している。研究活動は、1テーマ50万円（追加50万円）程度の予算枠を得られることもあり、多くの会員、研究者、行政庁からの申し入れがあり、充実した活動が展開されている。

大規模な研究としては、「ハンセン氏病事実検証調査研究」（厚生労働省からの研究委託により実施された。）、「日本の民事裁判制度についての意識調査」、日弁連からの委託研究で現在

も継続している「法曹の質の研究」などの他、「東日本大震災地コミュニティの法務支援事業の在り方に関する研究」「情状弁護の質的転換に関する研究——更生支援型弁護士の展開とその可能性」など時宜を得た研究も引き続き追加されている。

なお、2016（平成28）年度から、故滝井繁男先生（元最高裁判官・弁護士）のご遺志により、相続人の方々から財団へ多額の寄付がされた。寄付の趣旨は、行政訴訟等の活性化に役立たせるというもので、財団は資金を積み立て、この趣旨に沿った研究テーマを募集している。研究論文はもとより、行政訴訟等の活性化につながる実践的・実証的な事例研究や実態調査、研修など、更には具体的な訴訟等の支援に結びつくような研究テーマを募集している。

## **(2) 法科大学院適性試験事業**

2003（平成15）年6月に、財団と公益社団法人商事法務研究会が適性試験委員会を発足し、同年に第1回統一適性試験が実施されている。実受験者数は初回1万8,000名で、その後徐々に減少（志願者数の減少）し、2015（平成27）年は3,621名（2回合計）となった。

従来、財団の統一適性試験の他に、独立行政法人大学入試センターによる適性試験があったが、大学入試センターが事業から撤退し、2011（平成23）年度から財団、商事法務研究会及び法科大学院協会を中心とした新しい組織で一本化した試験が実施されている。

適性試験については、2018年度からの任意化により、このままの形で財団が継続することは困難な状況である。弁護士会には、法曹の質の維持向上のため新たな施策を提案していくことが求められる。日弁連は、今後とも財団の法科大学院適性試験事業に積極的に協力し、法曹に適した人材がロースクールに採用されるよう努める責務があるといえよう。

## **(3) 法科大学院の認証評価事業**

財団は2004（平成16）年8月31日付で、法科大学院の認証評価機関として認証を受け、2006（平成18）年秋学期以降に本評価の事業を開始した。すでに実施された大学院を含め、29校と契約しており、順次、評価を行っている（法科大学院の認証評価事業の概要は、財団のホームページ <https://www.jlf.or.jp/work/dai3sha.shtm>参照）。

法曹人口増員問題の最重要課題が「法曹の質」の維持であり、法科大学院を中核とする法曹養成制度の未成熟さが法曹の質の低下を招来しているのではないかと指摘されている。その未成熟さの中味として、法科大学院の予備校化、卒業認定の甘さ、教授・講師など人的体制の不備などが指摘され、その一方で財団を含め3つの認証評価機関の評価基準や評価のあり方についても議論を呼んでいる。なお財団はこれまで延べ14校に対し、適格ではあるが再評価要請を付し、延べ9校について法科大学院評価基準に適合していないとの評価をした。

認証評価事業は、適性試験制度とともに弁護士会の法曹養成制度への参加の証として財団が担うことになったのであり、財団の責任は重大である。そして、かかる事業の費用は、日弁連がその多くを寄付という形で負担している。

## **(4) 法学検定試験・法科大学院既修者試験**

法学検定試験は、財団と商事法務研究会が主催し、4級・3級試験を2000（平成12）年から、2級試験を2001（平成23）年から開始した（1級は未実施）。

同試験は法学に関する学力水準を客観的に評価する唯一の全国試験であり、大学の単位認定、企業の入社・配属時等の参考資料など様々に利用されている。

なお、法学検定は2012(平成24)年からリニューアルされ、4級がベーシック、3級がスタンダード、2級がアドバンスト、と名称を変更し、検定料が安くなり、試験科目、問題数も若干変更となった。受験者数は2015(平成27)年でベーシックが3,206人、スタンダードが1,534人、アドバンストが538人であり、合格率はベーシックが60.2%、スタンダードが54.9%、アドバンストが19%となっている(財団の法学検定試験事業の概要は財団のホームページ参照)。

#### **(5) 情報収集提供事業**

2001(平成13)年5月より、毎月1回、前月に裁判所ホームページを含む公刊物に掲載された重要判例、最新成立法令、新刊図書案内を中心とした「法務速報」を編集・発行しており、希望者にはメーリングリストを通じて配信している。法務速報掲載判例について、会員専用ホームページ上で、キーワード・判決年月日等による「判例検索」が可能であり、利用は無料である。

さらに、4ヶ月に1回、会誌「JLF NEWS」を発刊し、財団の活動の紹介、法律問題に関する情報などを掲載して、全会員に届けている。

財団ホームページの更新、デザイン変更等、各関係者からの要請も踏まえて、随時作業を行っている。今後も、ページの構成やコンテンツ・システム等の再構築を進めていく。なお、財団の情報告知手段として、Facebook公式ページと公式Twitterも開設している。

#### **(6) 研修事業**

財団の当初からの事業の柱の一つが研修事業である。近時は、各弁護士会や日弁連(ことに新人向けのeラーニング)の研修事業が充実しており、財団独自の研修事業のあり方が問われている。各地での高名な講師による研修の開催が主軸であり、ことに専門家養成研修、特別研修など専門性の高い研修に特化している。また隣接業種等への研修実施も重要な活動である。

なお、債権法改正研修について、研究事業の一環として、1,000万円の予算規模で、中間試案発表後2013(平成25)年5月から2014(平成26)年5月まで、弁連・単位会との共催で、全国8ブロックで計9回実施された。いずれも、内田貴東京大学名誉教授・法務省参与らの最前線の民法研究者3名の講演と、これらの研究者と日弁連選出の法制審民法部会の委員・幹事及び財団研究員に、各弁連・単位弁護士会の会員が参加してのパネルディスカッションの2部構成で行われた。毎回、8名の財団研究員とともに単位弁護士会の会員がテーマの選定及び問題提起に関与した結果、債権法改正における理論と実務の架橋を目指す研究・研修が展開され、相互理解が深まったと評価されている。なお、この研究の財団研究員8名の内、6名が法友会会員であった。2016(平成28)年度は、債権法改正研修の成果を生かして、「債権法改正十番勝負」と題して、全国研修を実施している。

#### **(7) 隣接業種向けの研修・弁護士法5条研修**

2002(平成14)年度より、各種関連団体から、研修を実施する際の教材作成・教授方法の検討といった研修支援事業に関する依頼が寄せられた。

そこで、日本司法書士会連合会の依頼により、司法書士の簡裁代理権付与のための能力担保研修となる特別研修の教材作成を行っている。

日本弁護士連合会の依頼による「弁護士法5条に基づく研修」における教材作成や、日本土地家屋調査士会連合会及び全国社会保険労務士会連合会の依頼によるADR代理権付与に当たっての能力担保のための特別研修用の教材作成（土地家屋調査士研修ではその考査問題作成も含む）も行っている。

弁護士会が広い意味での国民の裁判を受ける権利を拡充するための活動としては、単に弁護士活動のみを念頭におけば良い時代は過ぎ去りつつある。隣接士業の職域拡大に関する動向には批判的見地を堅持すべきは当然だが（第3部第2参照）、現行法令が認める各業種の権能の適正を担保するために弁護士会は、これら周辺業種の資格者の能力向上のための活動や非司法研修所出身者の弁護士登録における研修には積極的に関与すべきである。

#### **(8) 紀要・叢書の発行**

2015（平成25）年度までには、紀要12号と叢書21号（その他号数なしのものが3冊）が発刊された。なお、紀要は会員に1冊無償で配布される。

## **4 財団の課題**

公益財団では、財務の透明性、健全性が強く求められ、必要以上の内部留保は公益性に沿うものではないから、公益目的財産として公益事業に計画的に支出することが義務付けられている。

財団は、創立当初以来の寄付（会費）と日弁連の支援により財政的に余裕があったが、この数年来、認証評価事業を初めとする公益事業の飛躍的拡大に伴い事業費が膨らみ、会員数の減少も加わって、単年度収支では慢性的に赤字となり、その都度内部留保を取り崩してきた。そして、上記のとおり公益財産支出により内部留保も少なくなると、いよいよ財団の存立の基盤が揺らいでいくことになる。

日弁連がシンクタンクとして財団を創設した原点に戻って、財団の存在の意義を問い直すともに、先の債権法改正研修（研究）に見られたように、意欲ある献身的な研究員を集め、各地の弁護士会の活動へ根を広げることにより、各地の意向を汲みとったうえで新たなニーズに応える、最先端の充実した企画を産み出し続けることにより、日弁連そしてその基礎をなす各地の弁護士会との協力関係の強化を図ることが求められている。